

АКТ № 2

плановой проверки на предмет соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа

г. Биробиджан

12 сентября 2019 г.

Контрольный орган:

Мэрия города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Основания для проведения плановой проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ);

- решение городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 19.12.2013 № 1042 «Об уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок органе местного самоуправления городского округа»;

- постановление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 13.05.2019 № 97 «Об утверждении плана проверок заказчиков муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года»;

- распоряжение мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 15.05.2019 № 100 «О проведении плановой проверки на предмет соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа».

Вид проверки: плановая.

Форма проведения проверки: документарная, путем запроса необходимых документов у муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24» (уведомление от 15.05.2019 № 677-исх), а также информации и документов,

размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – единая информационная система).

Место проведения проверки: проверка проводилась по адресу: 679016, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Ленина, д. 29.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами.

Срок проведения проверки:

- Дата начала проведения проверки: 29.07.2019.

- Дата окончания проведения проверки: 29.08.2019.

Проверяемый период: с 01.07.2018 по 01.07.2019.

Состав инспекции мэрии города по осуществлению контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа:

Таращук – заместитель главы мэрии города, руководитель
Дмитрий Владимирович инспекции;

Демичева – заместитель начальника правового отдела
Софья Николаевна мэрии города, заместитель руководителя инспекции.

Члены инспекции:

Карасева – начальник отдела прогнозирования и
Нина Михайловна экономического анализа управления экономики мэрии города;

Лунина – главный специалист-эксперт правового отдела
Ангела Викторовна мэрии города; (отпуск)

Пуртова – главный специалист-эксперт отдела
Татьяна Николаевна прогнозирования и экономического анализа управления экономики мэрии города.

Субъект проверки:

Наименование: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 24» (сокращенное наименование – МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24») (далее – Заказчик, МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24»).

Почтовый адрес, адрес местонахождения: Российская Федерация, 679015, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Широкая, дом 4А.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, представленных МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24», а также информации и документов, размещенных Заказчиком в единой информационной системе.

В ходе проверки инспекцией установлено следующее:

Проверка показала, что на дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют.

1. Соблюдение Заказчиком требований порядка организации закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.1. В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Как показала проверка, в проверяемом периоде с 01.07.2018 контрактным управляющим назначена заведующий МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Неумывака С.В. (приказ заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» от 17.04.2014 № 16 «О назначении контрактного управляющего»). Неумывака С.В. в 2013 г. прошла курсы повышения квалификации в сфере закупок, к проверке представлена копия удостоверения № 792400422623 от 30.11.2013.

В период с 08.11.2018 контрактным управляющим являлась исполняющая обязанности заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Панфилова Е.И. (приказ и.о. заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» от 08.11.2018 № 51 «О назначении контрактного управляющего»).

С 14.03.2019 контрактным управляющим назначена Абрашина А.А., заведующий МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» (приказ заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» от 17.04.2014 № 16 «О назначении контрактного управляющего»).

В нарушение части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ должностные лица Заказчика Панфилова Е.И. и Абрашина А.А., исполняющие функции и полномочия контрактного управляющего, не имели (ют) высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок. Документы, подтверждающие наличие такого образования к проверке не представлены.

Данный факт подтвержден письмом заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» от 08.08.2019 № 248, содержащим

информацию об отсутствии у Панфиловой Е.И. и Абрашиной А.А. высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок и подтверждающих документов об образовании.

А также, указанные факты, свидетельствуют о нарушении Заказчиком принципа профессионализма заказчика, предусмотренного статьей 9 Закона № 44-ФЗ, согласно которой деятельность заказчика в сфере закупок, предусмотренная Законом № 44-ФЗ, должна осуществляться на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

1.2. Вместе с тем, в ходе проверки на предмет соответствия законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок должностной инструкции (положения) контрактного управляющего, в части, касающейся наличия закрепленных обязанностей (функций) и полномочий, установлено:

Согласно части 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ общие требования к контрактной службе определены Законом № 44-ФЗ и Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 (далее – Типовое положение).

По смыслу части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий уполномочен заменять контрактную службу в случаях, когда заказчик не обязан создавать такую службу и не воспользовался правом ее создания. Кроме того, частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ определен единый перечень функций и полномочий, осуществляемых контрактной службой, контрактным управляющим.

Из данного перечня, а также из целей создания контрактной службы, определенных в пункте 2 Типового положения (обеспечение планирования и осуществление закупок), следует, что контрактная служба, контрактный управляющий призваны обеспечивать выполнение всех полномочий заказчика, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

Это позволяет сделать вывод, что предусмотренные Типовым положением полномочия контрактной службы, могут быть в полной мере отнесены к полномочиям контрактного управляющего.

Так, 22.01.2015 – заведующим МБДОУ «Детский сад № 24» Неумывака С.В. утверждена должностная инструкция контрактного управляющего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 24».

01.04.2019 – заведующим МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Абрашиной А.А. утверждено положение о контрактном управляющем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24».

Проверкой установлено, что утвержденное 01.04.2019 положение о контрактном управляющем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24» (далее – Положение о контрактном управляющем) по своей структуре и

содержанию не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631, в том числе, не содержит целый ряд функций и полномочий, исполнение которых возложено на контрактного управляющего, установленных законодательством о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования, установленные частью 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ и разделом II. Типового положения.

1.3. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком указанных требований, установлено следующее:

В проверяемом периоде с 01.07.2018 по 01.07.2019 Заказчиком не принималось решение о создании комиссии по осуществлению закупок.

Согласно представленным документам и информации, размещенной в единой информационной системе, в проверяемом периоде с 01.07.2018 по 01.07.2019 все закупки Заказчиком осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, необходимость в создании комиссии по осуществлению закупок у Заказчика отсутствовала, норма части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ **не нарушена**.

1.4. Согласно части 2, 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в соответствии со статьей 94 Закона № 44-ФЗ. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Таким образом, создание приемочной комиссии является правом заказчика, а не обязанностью. Экспертом при проведении экспертизы силами заказчика может быть любое должностное лицо заказчика. При этом решение о порядке проведения экспертизы силами заказчика принимается заказчиком самостоятельно.

Во исполнение указанных требований, приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, включая

экспертизу, осуществляется должностными лицами Заказчика, назначенными в соответствии с приказами МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» «О назначении ответственного лица в осуществлении приемки товаров, работ, услуг включая проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Центр развития ребенка – детский сад № 24». К проверке представлены копии приказов:

- от 26.02.2018 № 7, ответственным лицом назначена заведующий МБДОУ «Детский сад № 24» Неумывака С.В.;

- от 08.11.2018 № 52, ответственным лицом назначена исполняющая обязанности заведующего МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Панфилова Е.И.;

- от 14.02.2019 № 47 и от 14.03.2019 № 65, ответственным лицом назначена заведующий МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Абрашина А.А.

2. Соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении планов закупок.

2.1. Согласно части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 1043), план закупок формируется бюджетным учреждением в соответствии с требованиями указанной статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В проверяемом периоде Заказчиком формировался и утверждался план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год).

Как показала проверка, план финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (далее – план ФХД на 2019 год) утвержден 25.12.2018.

План закупок на 2019 год утвержден Заказчиком 09.01.2019, в установленный законодательством срок, следовательно, требования части 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ и пункта 3 Постановления № 1043 **соблюдены**.

Формирование плана закупок осуществлялось в соответствии с Постановлением № 1043.

2.2. В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, утвержденный 09.01.2019 план закупок на 2019 год размещен 14.01.2019 (версия 0), следовательно, требования части 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ **соблюдены**.

Проверкой также установлено, что Заказчиком в проверяемом периоде в план закупок на 2019 год вносились изменения, соответственно, в единой информационной системе размещено четыре версии плана закупок на 2019 год (версии: 1 от 14.03.2019; 2 от 25.03.2019; 3 от 05.04.2019; 4 от 20.05.2019), которые размещались в единой информационной системе в установленные законодательством сроки, то есть, не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в указанный план закупок.

В проверяемом периоде с 01.07.2018 вносились изменения в план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год), соответственно, в единой информационной системе размещено четыре версии плана закупок на 2018 год (версии: 3 от 12.10.2018; 4 от 23.11.2018; 5 от 27.12.2018; 6 от 28.12.2018), которые размещались в единой информационной системе в установленные законодательством сроки, то есть, не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в указанный план закупок.

2.3. При проверке правильности внесения изменений в указанные версии планов закупок выявлено следующее:

В нарушение подпункта «з» пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением № 1043:

- в версиях плана закупок на 2018 год с изменениями в столбце 15 отсутствует дата изменений;

- в версиях плана закупок на 2019 год с изменениями в столбце 15 отсутствует дата изменений.

Указанные факты, свидетельствуют о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть **полной и достоверной**.

Кроме того, указанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ (Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

2.4. Согласно статье 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана закупок заказчиком осуществляется обоснование закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555, Правила) установлены Правила обоснования закупок и утверждена форма такого обоснования.

Обоснование закупок осуществлено Заказчиком при формировании планов закупок на 2018 год и 2019 год в соответствии с Постановлением № 555.

Таким образом, требования статьи 18 Закона № 44-ФЗ Заказчиком **соблюдены.**

3. Соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формировании, утверждении и ведении плана-графика.

3.1. Согласно части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, подпункту «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде Заказчиком разработан и утвержден План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год (далее – план-график на 2019 год).

Как показала проверка, план ФХД на 2019 год утвержден 25.12.2018.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год (далее – план-график на 2019 год) утвержден Заказчиком 11.01.2019, то есть, в установленный законодательством срок, следовательно, требования части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и подпункта «б» пункта 3 Постановления № 554 **соблюдены.**

3.2. В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Проверкой установлено, что утвержденный план-график на 2019 год (версия 0 от 14.01.2019) размещен Заказчиком 14.01.2019, то есть, в установленный законодательством срок.

Требования части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Заказчиком **соблюдены.**

Проверкой также установлено, что Заказчиком в проверяемом периоде в план-график на 2019 год вносились изменения, соответственно, в единой информационной системе размещено четыре версии измененного плана-графика на 2019 год (версии: 1 от 14.03.2019; 2 от 25.05.2019; 3 от 05.04.2019; 4 от 20.05.2019), которые размещались в единой информационной системе в установленные законодательством сроки, то есть, не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в указанный план-график.

В проверяемом периоде с 01.07.2018 вносились изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (далее – план-график на 2018 год), соответственно, в единой информационной системе размещено три версии плана-графика на 2018 год (версии: 5 от 12.10.2018; 6 от 23.11.2018; 7 от 29.12.2018), которые размещались в единой информационной системе в установленные законодательством сроки, то есть, не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в указанный план-график.

3.3. Согласно статье 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика заказчиком осуществляется обоснование закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555, Правила) установлены Правила обоснования закупок и утверждена форма такого обоснования.

Обоснование закупок осуществлено Заказчиком при формировании планов-графиков на 2018 год и 2019 год в соответствии с Постановлением № 555.

Таким образом, требования статьи 18 Закона № 44-ФЗ Заказчиком **соблюдены.**

4. Соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок.

4.1. Осуществление закупок конкурентными способами.

В проверяемом периоде закупки конкурентными способами Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

В проверяемом периоде закупки Заказчиком осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ;
- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

4.2.1. Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (до 1 июля 2019 года).

При проверке закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее:

В 2018 году совокупный годовой объем закупок Заказчика составлял 3696,11364 тыс. руб.

Заказчиком по итогам 2018 года осуществлены закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 855,43461 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей.

На 2019 год совокупный годовой объем закупок Заказчика составляет 3322,496 тыс. руб.

В 2019 году Заказчиком запланировано осуществить закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 567,496 тыс. руб., что не превысит два миллиона рублей.

Таким образом, нарушений Заказчиком положений пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, **не выявлено**.

4.2.2. В соответствии с положениями пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (до 31 июля 2019 года).

Проверкой установлено:

Заказчик – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 24» является муниципальной дошкольной образовательной организацией.

Так, в 2018 году совокупный годовой объем закупок Заказчика составлял 3696,11364 тыс. руб.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в 2018 году осуществлены закупки на сумму 245,750 тыс. руб., что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Заказчика на 2018 год.

На 2019 год совокупный годовой объем закупок рассчитан и составляет 3322,496 тыс. руб.

В 2019 году Заказчиком запланировано осуществить закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 569,0 тыс. руб., что не превысит пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок на 2019 год.

Таким образом, нарушений Заказчиком положений пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, **не выявлено.**

4.2.3. В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Как показала проверка, план-график на 2019 год размещен Заказчиком в единой информационной системе – 14.01.2019.

При проверке закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов на основании положений пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выявлено, что в нарушение требований части 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ часть закупок (12 закупок) осуществлены Заказчиком до размещения плана-графика на 2019 год в единой информационной системе, а именно:

1) на основании положений пункта 4 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ до размещения плана-графика на 2019 год в единой информационной системе Заказчиком осуществлены следующие закупки:

- закупка от 01.01.2019 № 1292 услуг телефона и интернета на сумму 22507,2 руб., «Ростелеком»;

- закупка от 01.01.2019 № 251 услуг подачи холодной воды на сумму 3616,07 руб., МУП «Водоканал» МО «Город Биробиджан»;

- закупка от 01.01.2019 б/н сервисного обслуживания узла тепловой энергии на сумму 9600,0 руб., ИП Гаража А.А.;

- закупка от 01.01.2019 № 47 технического обслуживания пожарной сигнализации на сумму 13720,0 руб., ООО «Пожсервис»;

- закупка от 01.01.2019 № 54 профессионального испытания пожарной сигнализации на сумму 3000,0 руб., ООО «Пожсервис»;

- закупка от 01.01.2019 б/н на установку, аренду системы видеонаблюдения на сумму 32400,0 руб., ИП Сергеев А.О.;

- закупка от 01.01.2019 № 237 услуг по дератизации на сумму 13230,50 руб., «Профилактика»;

- закупка от 01.01.2019 № 117/21 услуг кнопки экстренного вызова на сумму 22788,22 руб., ФГКУ «ОВО ВНГ» России по ЕАО;

- закупка от 01.01.2019 № 210 испытаний пожарного водопровода на сумму 2800,0 руб., ООО «Пожсервис»;

- закупка от 01.01.2019 № ТУ55 технического обслуживания системы «Мираж» на сумму 11200,0 руб., ООО «ОБЕРЕГ».

2) на основании положений пункта 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ до размещения плана-графика на 2019 год в единой информационной системе Заказчиком осуществлены следующие закупки:

- закупка от 29.12.2018 б/н на вывоз твердых бытовых отходов на сумму 50160,0 руб.;

- закупка от 09.01.2019 № 251 услуг подачи холодной воды на сумму 157746,81 руб., МУП «Водоканал» МО «Город Биробиджан».

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ (Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

4.2.4. Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 – 3, 6 – 8, 11 – 14, 16 – 19 части 1 статьи 93, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 2 статьи 84 настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, а также в пункте 8 статьи 42 (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона № 44-ФЗ) (до 31 июля 2019 года).

При проверке соблюдения указанных требований законодательства нарушений **не выявлено**.

4.2.5. Согласно части 11 статьи 21 Закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики.

При проверке соблюдения указанных требований законодательства нарушений **не выявлено**.

4.2.6. При проверке контрактов, заключенных в проверяемом периоде, на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе, инспекцией выявлено следующее:

1) Муниципальный контракт № 3/5/09313/466 от 09.01.2019 на поставку тепловой энергии (мощности) теплоносителя и (или) горячей воды (далее – контракт № 3/5/09313/466):

В нарушение требований частей 1 и 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ в контракте № 3/5/09313/466 отсутствует указание на источник финансирования контракта, отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения. А также,

отсутствует условие о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Условие о твердой цене контракта является существенным условием контракта в силу прямого указания Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ) и, следовательно, обязательно включается в контракт.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона № 44-ФЗ и других федеральных законов.

В силу части 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Контракт № 3/5/09313/466 содержит существенные условия контракта теплоснабжения и поставки горячей воды, установленные специальными нормативно-правовыми актами в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, нормы которых являются обязательными для субъектов, заключающих контракты такого вида.

Однако, в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие отношения в сфере закупок, не должны противоречить Закону № 44-ФЗ.

Таким образом, исходя из вышесказанного, контракт № 3/5/09313/466, разработанный в соответствии со специальными нормативно-правовыми актами в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, должен соответствовать требованиям Закона № 44-ФЗ, следовательно, обязательно должен содержать существенные условия контракта, в соответствии с положениями статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что согласно части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, такие условия должны содержаться в контракте, в частности, условие об источнике финансирования.

Статьей 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрена начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги.

Учитывая положения статьи 22 Закона № 44-ФЗ, раздел 2 «Контрольные цифры контракта» контракта № 3/5/09313/466 должен именоваться «Цена контракта» и в п. 2.3 должны быть слова не «Сумма контракта», а «Цена контракта».

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Однако в разделе 9 «Имущественная ответственность» контракта № 3/5/09313/466 предусмотрена ответственность только Заказчика, а ответственности Поставщика – Теплоснабжающей организации нет.

Согласно части 5 и 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

При этом, в подпункте 9.1.1 пункта 9.1. и пункте 9.2 контракта № 3/5/09313/466 значатся слова «ставка рефинансирования», тогда как с 01.07.2018 ставка является «ключевой» и она равна не 1/130, а 1/300 (одной трехсотой).

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В нарушение требования части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в пункте 10.1 раздела 10 контракта № 3/5/09313/466 от 09.01.2019 предусмотрено, что его условия распространяются на правоотношения (подачу тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды), возникшие с 01.01.2019, то есть ранее даты заключения контракта.

Кроме того, по тексту контракта № 3/5/09313/466 указано слово «договор», при этом между сторонами заключен муниципальный контракт (абзац 2 пункта 3.1.2, абзац 2 пункта 3.2.8, пункты 4.1.5, 4.1.8, 4.1.33, 9.1.1, 9.1.2 контракта).

2) Муниципальный контракт № 2229 от 09.01.2019 на поставку электрической энергии (далее – контракт № 2229):

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ в контракте № 2229 отсутствует условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения, отсутствует условие о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в нарушение требования части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ пунктом 9.1 раздела 9 контракта № 2229 от 09.01.2019 предусмотрено, что исполнение обязательств (передача электрической энергии (мощности)) по контракту начинается с 01.01.2019, то есть, ранее даты заключения

контракта.

В соответствии с частью 5 и 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

При этом, в пункте 8.3 раздела 8 контракта № 2229 значатся слова «ставка рефинансирования», тогда как с 01.07.2018 ставка является «ключевой».

Также установлено, что по тексту контракта № 2229 МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №24» указано в качестве «Потребителя», а не «Заказчика» между тем, в силу части 3 статьи 764 Гражданского кодекса Российской Федерации «по муниципальному контракту муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на выполнение подрядных работ за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования».

Нарушения, указанные в пункте 4.2.6 настоящего акта не содержат состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, в силу части 1 статьи 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Своевременность и соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок направления заказчиком информации и документов, подлежащих направлению, включению в Реестр контрактов, заключенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок.

5.1. В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в Реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком указанных требований установлено следующее:

5.1.1. По муниципальному контракту № 3/5/09313/466 от 09.01.2019 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды (далее – контракт) (номер реестровой записи 3790101399219000001) в Реестр контрактов не включена копия приложения № 4 «Предельно-допустимые температуры обратной сетевой воды», предусмотренного разделом 11 контракта и являющегося его неотъемлемой частью.

Также, приложение № 4 «Предельно-допустимые температуры обратной сетевой воды» отсутствует в бумажной копии контракта, представленной к проверке.

5.1.2. Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при включении в Реестр контрактов копии муниципального контракта от 09.01.2019 № 2229 на поставку электрической энергии (далее – контракт) (номер реестровой записи 3790101399219000002).

В Реестре контрактов отсутствует копия приложения № 3.1 «Перечень точек поставки и измерительных комплексов потребителей ГАРАНТИРУЮЩЕГО ПОСТАВЩИКА (ПАО «ДЭК»)», предусмотренного разделом 10 контракта и являющегося его неотъемлемой частью.

Также, приложение № 3.1 отсутствует в бумажной копии контракта, представленной к проверке.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования пункта 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, а также, нарушен принцип открытости и прозрачности, предусмотренный статьей 7 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация, предусмотренная Законом 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть **полной и достоверной**, а также нарушены требования пункта 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.2. С 01.07.2018, в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – уполномоченный орган на ведение Реестра контрактов). В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе

информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) в течение пяти рабочих дней с даты, соответственно, исполнения обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

Как показала проверка, согласно информации, размещенной в Реестре контрактов, заключенных заказчиками в единой информационной системе, в проверяемом периоде с 01.07.2018 по 01.07.2019, исполнялись:

- муниципальный контракт № 3/5/09313/466 от 01.02.2018 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды (далее – контракт) (номер реестровой записи 3790101399218000002);

- муниципальный контракт от 16.01.2018 № 2229 на поставку электрической энергии (далее – контракт) (номер реестровой записи 3790101399218000001);

- муниципальный контракт № 3/5/09313/466 от 09.01.2019 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды (далее – контракт) (номер реестровой записи 3790101399219000001);

- муниципальный контракт от 09.01.2019 № 2229 на поставку электрической энергии (далее – контракт) (номер реестровой записи 3790101399219000002).

По указанным контрактам обязательства по приемке и оплате поставленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды, электрической энергии (мощности) выполнялись и оформлялись Заказчиком с определенной периодичностью (ежемесячно).

Заказчиком к проверке представлены заверенные бумажные копии документов (платежные поручения), подтверждающие оплату поставленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды, электрической энергии (мощности) в проверяемом периоде с 01.07.2018 по 01.07.2019.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком в проверяемом периоде в Реестр контрактов несвоевременно направлена (не направлена) информация об оплате поставленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды, электрической энергии (мощности), согласно следующим платежным поручениям:

Контракт	Наименование и реквизиты документа об оплате
от 01.02.2018 № 3/5/09313/466 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды (номер реестровой записи 3790101399218000002)	<p><u>Несвоевременно направлена информация об оплате по контракту (информация об оплате контракта направлена только после полного его исполнения – 24.01.2019) по следующим платежным поручениям:</u></p> <p>Платежное поручение № 681876 от 22.08.2018; Платежное поручение № 681875 от 22.08.2018; Платежное поручение № 714669 от 12.09.2018; Платежное поручение № 777799 от 17.10.2018; Платежное поручение № 784072 от 22.10.2018; Платежное поручение № 834327 от 20.11.2018; Платежное поручение № 834326 от 20.11.2018;</p>

	<p>Платежное поручение № 891866 от 19.12.2018; Платежное поручение № 891865 от 19.12.2018; Платежное поручение № 16182 от 26.12.2018; Платежное поручение № 30018 от 28.12.2018; Платежное поручение № 44807 от 16.01.2019</p>
<p>от 16.01.2018 № 2229 на поставку электрической энергии (номер реестровой записи 3790101399218000001)</p>	<p><u>Несвоевременно направлена информация об оплате по контракту (информация об оплате контракта направлена только после полного его исполнения – 22.01.2019) по следующим платежным поручениям:</u> Платежное поручение № 655577 от 07.08.2018; Платежное поручение № 655578 от 07.08.2018; Платежное поручение № 676974 от 20.08.2018; Платежное поручение № 676976 от 20.08.2018; Платежное поручение № 727853 от 19.09.2018; Платежное поручение № 727863 от 19.09.2018; Платежное поручение № 779533 от 18.10.2018; Платежное поручение № 779535 от 18.10.2018; Платежное поручение № 832207 от 19.11.2018; Платежное поручение № 832208 от 19.11.2018; Платежное поручение № 889670 от 18.12.2018; Платежное поручение № 891849 от 18.12.2018</p>
<p>от 09.01.2019 № 3/5/09313/466 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды (номер реестровой записи 3790101399219000001)</p>	<p><u>Не направлена информация об оплате по контракту по следующим платежным поручениям:</u> Платежное поручение № 49388 от 18.01.2019; Платежное поручение № 103589 от 19.02.2019; Платежное поручение № 103590 от 19.02.2019; Платежное поручение № 154266 от 15.03.2019; Платежное поручение № 154263 от 15.03.2019; Платежное поручение № 204891 от 10.04.2019; Платежное поручение № 293332 от 27.05.2019; Платежное поручение № 293333 от 27.05.2019; Платежное поручение № 325044 от 11.06.2019; Платежное поручение № 325045 от 11.06.2019</p>
<p>от 09.01.2019 № 2229 на поставку электрической энергии (номер реестровой записи 3790101399219000002)</p>	<p><u>Не направлена информация об оплате по контракту по следующим платежным поручениям:</u> Платежное поручение № 49373 от 18.01.2019; Платежное поручение № 103593 от 19.02.2019; Платежное поручение № 103592 от 19.02.2019; Платежное поручение № 103594 от 19.02.2019; Платежное поручение № 158504 от 18.03.2019; Платежное поручение № 158505 от 18.03.2019; Платежное поручение № 158506 от 18.03.2019; Платежное поручение № 158503 от 18.03.2019; Платежное поручение № 222067 от 17.04.2019; Платежное поручение № 222066 от 17.04.2019; Платежное поручение № 280219 от 20.05.2019; Платежное поручение № 280220 от 20.05.2019; Платежное поручение № 339276 от 19.06.2019</p>

Таким образом, в указанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию).

Кроме того, указанные факты свидетельствуют о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

5.3. При проверке правильности формирования информации, касающейся заключения контракта в Реестре контрактов, заключенных заказчиками в единой информационной системе, установлено следующее:

5.3.1. Заказчиком при формировании информации о заключенном контракте (его изменении) (тип информации – первичная) от 15.01.2019 в Реестре контрактов, указаны противоречивые и недостоверные сведения о муниципальном контракте № 3/5/09313/466 от 09.01.2019 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды (номер реестровой записи 3790101399219000001), что наглядно отражено в таблице:

№ п/п	Согласно информации о заключенном контракте (его изменении) (тип информации – первичная) от 15.01.2019	Согласно заключенному контракту (номер реестровой записи 3790101399219000001)				
1.	<p>Раздел III. Объект закупки</p> <table border="1" data-bbox="320 1541 552 1785"> <tr> <td data-bbox="320 1541 552 1682">Цена за единицу (в валюте контракта)</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1682 552 1715">5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1715 552 1749">«2 493.02»</td> </tr> <tr> <td data-bbox="320 1749 552 1785">«2 640.08»</td> </tr> </table>	Цена за единицу (в валюте контракта)	5	«2 493.02»	«2 640.08»	<p>Согласно приложению № 6 к контракту: Действующий тариф на момент заключения контракта на тепловую энергию составляет: с 01.01.2019г по 30.06.2019г. – 2077,52 руб. за 1 Гкал (без НДС); с 01.07.2019г по 31.12.2019г – 2200,07 руб. за 1 Гкал (без НДС)</p>
Цена за единицу (в валюте контракта)						
5						
«2 493.02»						
«2 640.08»						

Таким образом, Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности, предусмотренный статьей 7 Закона № 44-ФЗ, согласно которой информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Кроме того, указанное нарушение, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ (Предоставление,

направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию).

6. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

6.1. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе (до 12 мая 2019 г.).

Согласно части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение, Постановление № 1093).

Согласно подпунктам «а» и «в» пункта 3 Положения, отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, расторжения контракта.

При проверке соблюдения указанных требований законодательства нарушений не выявлено.

7. Соблюдение заказчиком требований статьи 30 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации (далее – СМП, СОНКО). При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Проверкой установлено, что совокупный годовой объем закупок на 2018 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составлял нулевое значение, в связи с чем, у Заказчика отсутствовала обязанность осуществлять закупки у СМП, СОНКО конкурентными способами, предусмотренными пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В 2018 году закупки у СМП и СОНКО не осуществлялись, что является правомерным.

Совокупный годовой объем закупок на 2019 год, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, имеет нулевое значение, в связи с чем, у Заказчика отсутствует обязанность осуществлять закупки у СМП, СОНКО конкурентными способами, предусмотренными пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В первом полугодии 2019 года закупки у СМП и СОНКО не осуществлялись, что является правомерным.

Требования части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчиком **не нарушены.**

7.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно пункту 4.1. части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 указанной статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 (далее – Постановление № 238).

В проверяемом периоде Заказчиком в единой информационной системе размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год – 27.03.2019, по форме, утвержденной Постановлением № 238.

Таким образом, требования части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчиком **соблюдены.**

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ:

1. Признать в действиях Заказчика – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24»:

- а) нарушение требований статьи 7 Закона № 44-ФЗ;
- б) нарушение требований подпункта «з» пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением

№ 1043 при внесении изменений в план закупок на 2018 год и на 2019 год;

в) нарушение требований части 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок в 2019 году на основании положений пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ до размещения плана-графика на 2019 год;

г) нарушение требований части 1, 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

д) нарушение требований части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

е) нарушение требований пункта 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ при включении в Реестр контрактов, заключенных заказчиками, копий заключенных контрактов;

ж) нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчиком при направлении в уполномоченный орган на ведение Реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации об оплате контрактов.

2. Рекомендовать Заказчику:

2.1. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе, в том числе выполнить требования статьи 9, части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в части, касающейся обязательного наличия у должностных лиц Заказчика, исполняющих функции и полномочия контрактного управляющего, высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

2.2. Положение о контрактном управляющем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24» привести в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, в том числе Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631;

2.3. При заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) руководствоваться частью 1, 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;

2.4. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшем при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 24».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты осуществленных закупок.

4. В соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ, передать информацию о выявленных нарушениях и документы, подтверждающие такой факт, в управление экономики правительства Еврейской автономной области – орган исполнительной власти Еврейской автономной области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для рассмотрения и решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Направить один экземпляр акта проверки в управление экономики правительства Еврейской автономной области – орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Настоящий акт составлен в трех экземплярах, каждый на 23 листах, имеющих одинаковую юридическую силу: по одному экземпляру для каждой из сторон, а также один экземпляр для передачи в орган, уполномоченный осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Руководитель инспекции



Д.В. Таращук

Заместитель руководителя инспекции



С.Н. Демичева

Члены инспекции:



Н.М. Карасева

(отпуск) А.В. Лунина



Т.Н. Пуртова

С актом проверки ознакомлены:

Заведующий МБДОУ
 (наименование должности)

[Подпись]
 (подпись)

А.В. Лунина
 (расшифровка подписи)

1 экземпляр акта получил(а):

А.В. Лунина
 «13» 09 2019 г.

Заведующий МБДОУ
 (ФИО, должность)