



**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
Правительства Еврейской автономной области**

679016, г.Биробиджан, пр. 60-летия СССР, 18 тел. 2-01-56 факс 2-33-96
E-mail: econ@post.eao.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном
правонарушении**

20 ноября 2019 г.

г. Биробиджан

по делу № 331119

Я, первый заместитель начальника управления экономики правительства Еврейской автономной области Чуйко Ирина Григорьевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 08 ноября 2019 г., а также материалы дела № 331119 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Абрашиной Анны Александровны, заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24», зарегистрированной по адресу: Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Советская, д. 57Д, кв. 4; паспорт: 9919 350259, выдан УМВД России по Еврейской автономной области, 16.09.2019; дата рождения: 23.08.1974, место рождения: п. Лондоко, Облученский р-н, Еврейская автономная область

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), на основании: постановления правительства Еврейской автономной области от 18.12.2012 № 744-пп «Об управлении экономики правительства Еврейской автономной области», постановления правительства Еврейской автономной области от 15.10.2013 № 532-пп «Об определении органа исполнительной власти Еврейской автономной области, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказов управления экономики правительства Еврейской автономной области от 06.08.2014 № 73 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» и от 20.09.2019 № 196 «О проведении внеплановой проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должностными лицами управления экономики правительства Еврейской автономной области: Вахлиновой Ириной Олеговной – начальником отдела контроля в сфере закупок управления экономики правительства Еврейской автономной области, руководителем инспекции, Степаненко Аленой Владимировной – консультантом отдела контроля в сфере закупок управления экономики правительства Еврейской автономной области, была проведена внеплановая проверка в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24» (далее – Заказчик).

В результате проверки были выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определен перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в числе которых информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком в реестре контрактов размещается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация и документы, указанные в части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направляются заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в срок не позднее пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчиком направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением установленного срока на 197 дней следующие документы, являющиеся неотъемлемой частью контрактов:

- приложение 4 – Предельно-допустимые температуры обратной сетевой воды к контракту от 09.01.2019 № 3/5/09313/466 на поставку тепловой энергии (мощности), теплоносителя и (или) горячей воды, указанное в разделе 11. ПРИЛОЖЕНИЯ К Контракту;

- приложение № 3.1. «Перечень точек поставки и измерительных комплексов потребителей ГАРАНТИРУЮЩЕГО ПОСТАВЩИКА (ПАО «ДЭК»))» к муниципальному контракту от 09.01.2019 № 2229 на продажу электрической энергии (мощности), указанное в разделе 10. «Приложения к Контракту».

Таким образом, действия должностных лиц Заказчика при направлении информации (сведений) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками,

нарушают требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и носят признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проверки составлен акт № 9 от 31.10.2019, в котором отражены вышеуказанные нарушения.

В соответствии с положением статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В письме № 388 от 07.11.2019 заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Абрашина Анна Александровна указала, что лицом, нарушившим требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является она, заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24».

Постановлением мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» от 10.01.2019 № 01-л «О приеме на работу Абрашиной Анны Александровны» Абрашина Анна Александровна назначена на должность заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» с 15 января 2019 года.

Приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 24» от 14.03.2019 № 64 «О назначении контрактного управляющего» заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Абрашина Анна Александровна назначена ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим).

Следовательно, своими действиями Абрашина Анна Александровна заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» нарушила требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно, нарушила требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ несвоевременно направив документы, являющиеся неотъемлемой частью контракта, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Местом совершения административного правонарушения является – Еврейская автономная область, город Биробиджан, ул. Широкая, 4а.

Временем совершения административного правонарушения является период с 17 января по 29 октября 2019 года.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, состоит в несвоевременном представлении в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, является должностное лицо заказчика.

При составлении протокола об административном правонарушении 08 ноября 2019 года Абрашина Анна Александровна, заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» присутствовала лично.

Письмом от 07.11.2019 Абрашиной Анной Александровной, заведующим муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24», представлены следующие объяснения:

«Мой стаж в должности заведующего составляет 10 месяцев – с 15 января 2019 года. Оптимизация штатного расписания образовательных учреждений привела к тому, что на сегодняшний день заведующий вынужден выполнять огромное количество дополнительной работы от составления меню, так как в штате нет диетсестры и до представление сада, как юридического лица в суде. Специалиста по закупкам тоже сократили – приказ № 34 от 16.02.2018г. В наследие мне досталось незамедлительное выполнение предписаний различных проверяющих органов : прокуратура - решение суда о возложении обязанности совершить определенные действия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности срок исполнения 01.09.2019г., Роспотребнадзор предписание № 88 от 28.11.2018 срок исполнения март 2019, предписание № 261 от 26.10.2018 г. срок исполнения июнь 2019г., (замена стеклопалотна, замена светильников в 6 группах, 11 помещениях и т.д.) предписание № 106/1/1 от 27.11.2018 отдел надзорной деятельности УНД и ПР Главного управления МЧС России по ЕАО срок исполнения май 2019г., разрешение которых потребовало больших физических и финансовых затрат. За это время также в детском саду прошли шесть плановых проверок, которые требовали от меня полной отдачи времени и сил для выполнения их требований, приведения документации в порядок. (Комитет образования ЕАО (период проверки 12-18 февраля 201г); Роспотребнадзор – апрель, июнь 2019г, отдел надзорной деятельности УНД и ПР Главного управления МЧС России по ЕАО – май, мэрия города 2 проверки: финансовое управление с 16.07-06.08.2019, управление экономики с 29.07-29.08.2019, проверка Прокуратуры – оснащенность мед.кабинета).

Прошу учесть и тот факт, что заместитель заведующего по административно – хозяйственной части, принятый мной в феврале также человек новый, которому пришлось многие моменты в работе изучать. В силу того, что мы были вновь назначенные руководители необходимо было пройти обучение по различным направлениям, что тоже занимало время, хотя и проходило с пользой для дела.

Кроме того, данное правонарушение совершено впервые, ранее к административной ответственности за нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не привлекалась.

Обязуюсь в дальнейшем не допускать подобных нарушений.

Учитывая, что совершенные мною действия не привели к ограничению конкуренции и не повлияли на результаты определения поставщика (исполнителя, подрядчика) прошу Вас при рассмотрении дела об административном правонарушении применить статью 2.9 Кодекса об административных правонарушениях и ограничиться устным замечанием.».

В соответствии с положением части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Установление виновности предполагает доказывание не только вины субъекта, но и его непосредственной причастности к совершению действия, то есть объективной стороны деяния (необходимо доказать, что именно данное лицо совершило административное правонарушение).

В соответствии с частью 2 статьи 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела об административном правонарушении от 08 ноября 2019 года № 331119 Абрашина Анна Александровна, заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» присутствовала лично.

Дополнительно по делу об административном правонарушении от 08 ноября 2019 года № 331119 Абрашина Анна Александровна пояснила, что выявленные в ходе проведения управлением экономики правительства Еврейской автономной области внеплановой проверки нарушения устранены.

Малозначительность административного правонарушения является оценочной категорией, критерии оценки административным законодательством не установлены и определяются в каждом конкретном случае.

Исследовав материалы дела, первый заместитель начальника управления экономики правительства Еврейской автономной области приходит к выводу, что действия заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Абрашиной Анны Александровны хотя формально и содержат признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Учитывая изложенное, возможно сделать вывод о малозначительности совершенного Абрашиной Анной Александровной административного правонарушения, поскольку данное правонарушение не повлияло на результаты осуществления закупок.

В соответствии с положением статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решать дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии со статьей 2.9, статьей 23.66, статьей 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка – детский сад № 24» Абрашиной Анны Александровны в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Первый заместитель
начальника управления



И.Г. Чуйко